

L'onere fiscale sul reddito è diminuito dopo il 1990

Anno dopo anno, i cittadini svizzeri ricevono la loro dichiarazione d'imposta. Non è raro che l'onere imponibile aumenti da un anno all'altro. Tuttavia, nel corso degli ultimi 20 anni i salari hanno registrato un forte aumento, di modo che l'onere effettivo, o la quota di reddito assorbita dalle imposte, è inferiore rispetto a quella del 1990. L'onere fiscale diretto è notevolmente diminuito per i redditi medi e bassi, in particolare per le famiglie.

EVOLUZIONE DELLE IMPOSTE SUL REDDITO

La presente scheda d'informazione esamina l'evoluzione dell'onere fiscale in Svizzera tra il 1990 e il 2012 e si concentra su dieci classi di reddito. Il rincaro e i salari sono variati durante il periodo in rassegna e i redditi utilizzati per l'analisi sono stati adattati sulla base dell'indice dei salari della Banca nazionale svizzera (BNS). Un reddito di 30'000 franchi nel 1990 equivale a un reddito di 43 750 franchi nel 2012. Inoltre, ci basiamo sulla media svizzera di tutte le classi di reddito. Questa media è calcolata sulla base delle aliquote d'imposizione ponderate dei capoluoghi cantonali (imposte cantonali, comunali ed ecclesiastiche, ponderate sulla base del numero di abitanti del cantone interessato). La somma di tutti i tassi ponderati aggiunta all'onere dell'imposta federale diretta sfocia nell'onere fiscale medio svizzero di una classe di reddito. Il calcolo è effettuato per tre categorie di contribuenti: i celibi, le coppie sposate e le coppie sposate con due figli. Inoltre, l'evoluzione dell'onere fiscale è esaminata da tre punti di vista diversi: la variazione nominale dell'onere fiscale nonché la variazione dell'onere fiscale espressa in percento. I dati provengono dall'Amministrazione federale delle contribuzioni, dall'Ufficio federale di statistica e dalla BNS.

Nella maggioranza dei casi l'onere fiscale nominale è aumentato

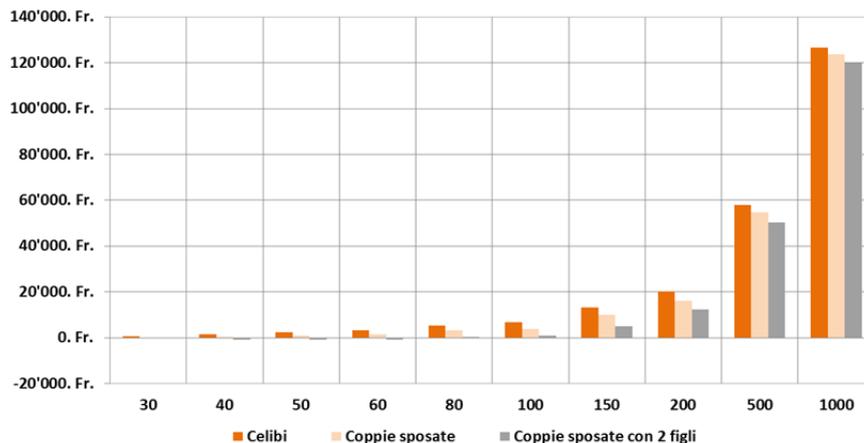
In un primo tempo, ci chineremo sulla variazione dell'onere fiscale. Il grafico 1 (cf. pagina 3) mostra la differenza, per tutte le classi di reddito, tra la somma delle imposte in franchi nel 2012 e nel 1990. Se si considerano i contribuenti celibi, si costata un forte aumento dell'onere fiscale nominale. Per la fascia di reddito più bassa, l'onere supplementare raggiunge ad esempio i 617 franchi. Anche le coppie sposate della classe di reddito (relativamente bassa) di 40'000 franchi, pagano più imposte oggi rispetto al 1990. Per contro, le famiglie con due figli vedono il loro onere fiscale aumentare a partire da un reddito di 80'000 franchi. Per quanto concerne la classe di reddito più elevata, la fattura per le imposte è aumentata addirittura di 120 000 franchi. Se si esaminano le varie categorie di contribuenti, si costata che l'onere fiscale delle coppie sposate, con o senza figli, è aumentato meno fortemente di quello dei contribuenti celibi.

A partire dal 1990, la somma delle imposte è aumentata per la maggioranza delle fasce di reddito e categorie di contribuenti.

Grafico 1

Per quanto concerne i contribuenti celibi, la somma delle imposte dovute è superiore a quella del 1990 per tutte le fasce di reddito. Le famiglie con due figli, dal canto loro, pagano più imposte rispetto al 1990 a partire da un reddito nominale di 80'000 franchi. Per i redditi più elevati, l'eccedenza di imposta nominale è di 120'000 franchi e oltre.

Variatione nominale dell'onere fiscale per fasce di reddito tra il 1990 e il 2012
(redditi in migliaia di franchi)



Fonte : AFC (2013), BNS (2014), calcoli propri

I tassi d'imposizione sono diminuiti rispetto al 1990

La variazione dell'onere fiscale nominale nel grafico 1 indica se i redditi sono tassati più pesantemente o meno rispetto al passato. In effetti, l'esame degli importi dovuti non dice molto sulla variazione dell'onere fiscale. Un aumento delle imposte può essere la conseguenza di prelievi (aumento dei tassi d'imposizione) o di redditi superiori. Anche se l'onere fiscale, espresso dal tasso d'imposizione, rimane identico, è possibile che con il tempo il totale delle imposte aumenti a seguito di un aumento dei redditi.

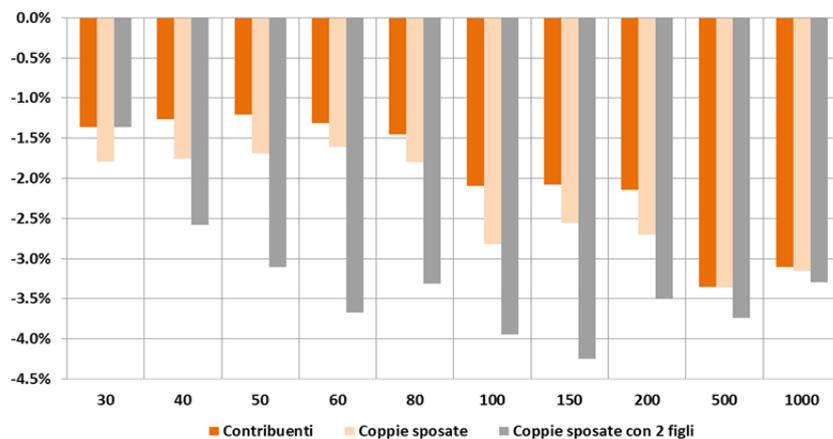
In punti percentuali, i redditi più elevati hanno beneficiato della diminuzione più forte dell'onere fiscale sul reddito.

In una seconda analisi, consideriamo unicamente l'evoluzione dei tassi d'imposizione e la loro variazione in punti percentuali. Se l'onere fiscale diminuisce ad esempio dal 12% al 10%, questo rappresenta una diminuzione dell'onere fiscale gravante il reddito di 2 punti percentuali. Il grafico 2 (cfr. pagina 4) mostra che il tasso d'imposizione è diminuito per tutte le classi di reddito. L'onere fiscale è diminuito maggiormente per le famiglie con figli, lo sgravio più elevato ha invece favorito i redditi intermedi e quelli elevati. La riduzione a favore dei bassi redditi è inferiore a quella dei redditi elevati. Così, i redditi più bassi hanno beneficiato di una riduzione di 1,5 punti delle loro imposte, mentre i redditi superiori hanno potuto beneficiare di una riduzione di 3 punti. Lo sgravio a favore dei redditi intermedi è inferiore a quello dei redditi superiori. Le coppie con figli che ricevono redditi di 100 000 franchi e di 150 000 franchi costituiscono tuttavia un'eccezione. Questi contribuenti hanno beneficiato della diminuzione più marcata, valutata in punti percentuali dei tassi d'imposizione.

Grafico 2

I tassi d'imposizione sono diminuiti per tutte le fasce di reddito, ma la diminuzione più importante ha favorito i redditi più elevati e le famiglie.

Variazione dei tassi d'imposizione per fasce di reddito tra il 1990 e il 2012, in punti percentuali (redditi in migliaia di franchi)



L'esame dell'onere fiscale nominale e dei tassi d'imposizione non è molto indicativa.

Netta diminuzione della quota dell'onere fiscale sul reddito

L'evoluzione del totale delle imposte e dei tassi d'imposizione mostra che, dal 1990, l'importo nominale delle imposte è aumentato per quasi tutte le fasce di reddito e categorie di contribuenti. Tuttavia, i redditi superiori – ad eccezione di quelli delle famiglie – hanno beneficiato di riduzioni, espresse in percentuali, più importanti. Questa constatazione non dice ancora tutto sull'evoluzione effettiva dell'onere fiscale. Due le ragioni:

1. Dopo il 1990 i redditi sono aumentati in termini nominali e reali. Il rincaro si avvicina al 31% per il periodo dal 1990 al 2012. Secondo l'indice dei salari della BNS, i salari sono aumentati del 46% durante lo stesso periodo. Dal momento che il reddito è aumentato in termini reali, è normale che anche le imposte aumentino. La questione interessante da porsi è quella di conoscere l'evoluzione dell'onere fiscale rispetto ai redditi.

2. La constatazione secondo la quale i tassi d'imposizione in punti percentuali siano diminuiti per tutte le classi di reddito (grafico 2) non è in sé molto indicativa. Essa non indica quali classi di reddito abbiano maggiormente beneficiato delle riduzioni d'imposta. Per questo occorrerebbe che il punto di partenza – nella fattispecie il tasso d'imposizione per tutte le fasce di reddito – sia identico già dall'inizio. Ciò non è il caso nel sistema d'imposizione del reddito progressivo della Svizzera. I redditi elevati sono tassati con aliquote (talvolta nettamente) superiori. Uno sgravio fiscale uniforme in presenza del tasso d'imposizione progressivo si traduce in uno sgravio maggiore per i redditi elevati piuttosto che per i bassi redditi. Supponiamo che l'onere fiscale su un reddito di 1 milione di franchi sia del 35% e che questo onere sia ridotto del 10%. La riduzione raggiungerebbe 3,5 punti. Se l'onere fiscale per un reddito di 50 000 franchi è del 14%, lo sgravio sarà di 1,4 punti. Sebbene l'onere fiscale di queste due fasce di reddito sia diminuito del 10%, il risultato espresso in punti percentuali non è identico.

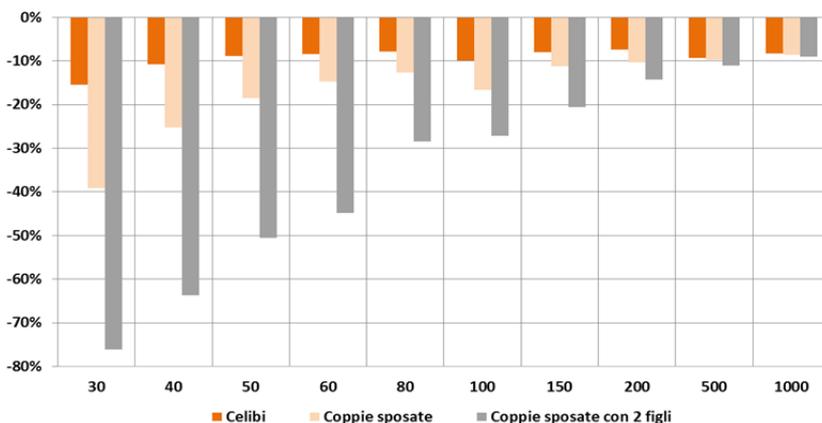
L'onere fiscale che grava i redditi è fortemente diminuito per tutte le categorie di contribuenti e di redditi. I bassi redditi e le coppie sposate con due figli ne hanno approfittato maggiormente.

Questi punti sono presi in considerazione nel grafico illustrato di seguito. L'onere fiscale è rapportato al reddito. In seguito, si calcola la variazione relativa dell'onere fiscale (in %) tra il 1990 e il 2012. In concreto, dopo il 1990, l'onere fiscale è diminuito e questo per tutte le classi di reddito e tutti i contribuenti (cf. grafico 3). Se l'onere fiscale medio di una coppia sposata con due figli e un reddito lordo di 100 000 franchi all'anno era di circa 14'520 franchi nel 1990, ossia una quota del 14,52% del reddito, quest'ultima si situava nel 2012 a 15'420 franchi, ossia il 10,57% del reddito dedotto il rincaro e la crescita reale del reddito. La diminuzione del tasso d'imposizione di quasi 4 punti corrisponde a una riduzione reale dell'onere fiscale del 27%. Ne risulta che se una famiglia con due figli deve pagare 900 franchi d'imposte in più rispetto al 1990, l'onere fiscale di questa famiglia è diminuito rispetto ai suoi redditi. In altre parole, la famiglia destina una parte inferiore dei propri redditi al pagamento delle imposte dirette. Nell'insieme, i bassi redditi hanno favorito le famiglie con due figli. Si può dire che, tranne alcune eccezioni, lo sgravio percentuale diminuisce man mano che il reddito aumenta. Nel contempo, i celibi hanno beneficiato di riduzioni minori rispetto alle coppie sposate con o senza figli.

Grafico 3

La quota del reddito assorbita dalle imposte è diminuita, talvolta fortemente, per tutte le fasce di reddito. In particolare le famiglie con dei figli hanno potuto beneficiare di riduzioni importanti, a volte perfino del 70% in termini reali rispetto al 1990.

Variazione dell'onere fiscale per fasce di reddito tra il 1990 e il 2012, in %
(reddito in migliaia di franchi)



Fonte : AFC (2013), BNS (2014), calcoli propri

Riassumendo, se si tiene conto del rincaro e della crescita dei salari dopo il 1990, l'onere fiscale è diminuito per tutte le classi di reddito. Negli ultimi 22 anni, sono le coppie sposate con due figli ad aver maggiormente beneficiato di una riduzione delle imposte. Questo si spiega con le numerose riforme fiscali a livello cantonale e federale. Così, la riforma dell'imposizione delle coppie sposate è entrata in vigore a livello federale nel 2008 (introduzione di una deduzione per coppie sposate e aumento della deduzione per coppie sposate con due redditi). Quella dell'imposizione della famiglia è seguita tre anni dopo (introduzione di un'aliquota per i contribuenti con figli e di una deduzione per la cura dei figli al di fuori della famiglia di 10'000 franchi al massimo). Inoltre, da alcuni anni la compensazione della progressione a freddo viene fatta ogni anno. Altre proposte tendenti ad alleggerire il carico fiscale delle famiglie sono attualmente in discussione.

In generale, l'analisi mostra che nel corso degli ultimi 20 anni, la riduzione dell'onere fiscale è diminuita in funzione dell'aumento dei redditi. Nel periodo tra il 1990 e il 2012, i redditi più elevati hanno beneficiato degli sgravi proporzionalmente più bassi in materia di imposte dirette.

QUESTIONI SULLA RIDISTRIBUZIONE

SERVIZI

INFORMAZIONI

Dossier e link

www.economiesuisse.ch questioni sulla redistribuzione

- Finanze federali: le principali sfide
- Dossierpolitica Monitor finanziario 2011: i cittadini si oppongono a nuove spese e ad aumenti d'imposta
- Rapporto finale relativo al Monitor finanziario 2011: Staatshandeln in Fragen der Finanz- und Steuerpolitik wird besser beurteilt
- Scheda d'informazione n° 1: ripartizione equa dei redditi in Svizzera

Frédéric Pittet

Responsabile di progetto Finanze e Imposte

frederic.pittet@economiesuisse.ch