

## Vernehmlassung zum landwirtschaftlichen Verordnungspaket 2024/AP22+

## Procédure de consultation sur le train d'ordonnances agricoles 2024/PA22+

## Procedura di consultazione sul pacchetto di ordinanze agricole 2024/PA22+

Organisation / Organizzazione	economiesuisse
Adresse / Indirizzo	Hegibachstrasse 47, Postfach, 8032 Zürich Roger Wehrli und Guido Saurer
Datum / Date / Data	29. April 2024

Wir bitten Sie, keine Formatierungsänderungen im Formular vorzunehmen und kein Bild einzufügen. Bitte senden Sie Ihre Stellungnahme als **Word-Dokument** elektronisch an [gever@blw.admin.ch](mailto:gever@blw.admin.ch). Vielen Dank!

Nous vous prions de ne pas modifier le formatage de ce formulaire et de ne pas y insérer d'images. Merci d'envoyer votre prise de position **en format Word** par courrier électronique à [gever@blw.admin.ch](mailto:gever@blw.admin.ch). Merci beaucoup !

Si prega di non modificare la formattazione del modulo e di non inserire immagini. Vi invitiamo a inoltrare i vostri pareri sotto forma di **documento Word** all'indirizzo di posta elettronica [gever@blw.admin.ch](mailto:gever@blw.admin.ch). Grazie!

## Inhalt / Contenu / Indice

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali.....	4
BR 01 Verordnung über Gebühren des Bundesamtes für Landwirtschaft / Ordonnance relative aux émoluments perçus par l'Office fédéral de l'agriculture / Ordinanza concernente le tasse dell'Ufficio federale dell'agricoltura (910.11).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 02 Direktzahlungsverordnung / Ordonnance sur les paiements directs / Ordinanza sui pagamenti diretti (910.13).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 03 Verordnung über die Koordination der Kontrollen auf Landwirtschaftsbetrieben / Ordonnance sur la coordination des contrôles dans les exploitations agricoles / Ordinanza sul coordinamento dei controlli delle aziende agricole (910.15).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 04 Bio-Verordnung / Ordonnance sur l'agriculture biologique / Ordinanza sull'agricoltura biologica (910.18) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 05 Landwirtschaftliche Zonen-Verordnung / Ordonnance sur les zones agricoles / Ordinanza sulle zone agricole (912.1) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 06 Strukturverbesserungsverordnung / Ordonnance sur les améliorations structurelles / Ordinanza sui miglioramenti strutturali (913.1)..	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 07 Verordnung über die sozialen Begleitmassnahmen in der Landwirtschaft / Ordonnance sur les mesures d'accompagnement social dans l'agriculture / Ordinanza concernente le misure sociali collaterali nell'agricoltura (914.11) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 08 Verordnung über die landwirtschaftliche Forschung / Ordonnance sur la recherche agronomique / Ordinanza concernente la ricerca agronomica (915.7) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 09 Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01).....	5
BR 10 Verordnung über die Primärproduktion / Ordonnance sur la production primaire / Ordinanza concernente la produzione primaria (916.020) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 11 Weinverordnung / Ordonnance sur le vin / Ordinanza sul vino (916.140).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 12 Futtermittel-Verordnung / Ordonnance sur les aliments pour animaux / Ordinanza sugli alimenti per animali (916.307) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 13 Höchstbestandesverordnung / Ordonnance sur les effectifs maximums / Ordinanza sugli effettivi massimi (916.344)	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 14 Milchpreisstützungsverordnung / Ordonnance sur le soutien du prix du lait / Ordinanza sul sostegno del prezzo del latte (916.350.2)	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 15 Eierverordnung / Ordonnance sur les œufs / Ordinanza sulle uova (916.371) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 16 Verordnung über die Identitas AG und die Tierverkehrsdatenbank / Ordonnance relative à Identitas SA et à la banque de données sur le trafic des animaux / Ordinanza concernente Identitas AG e la banca dati sul traffico di animali (916.404.1) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 17 Verordnung über Informationssysteme im Bereich der Landwirtschaft / Ordonnance sur les systèmes d'information dans le domaine de l'agriculture / Ordinanza sui sistemi d'informazione nel campo dell'agricoltura (919.117.71).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 18 Verordnung über die Beurteilung der Nachhaltigkeit in der Landwirtschaft / Ordonnance sur l'évaluation de la durabilité de l'agriculture / Ordinanza concernente l'analisi della sostenibilità in agricoltura (919.118) .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 19 Verordnung über die Beiträge zur Verbilligung der Prämien von Ernteversicherungen / Ordonnance sur les contributions à la réduction des primes des	

assurances récoltes / Ordinanza concernente i contributi per la riduzione dei premi delle assicurazioni per il raccolto .....	6
BR 20 Verordnung über die Förderung von Kompetenz- und Innovationsnetzwerken für die Land- und Ernährungswirtschaft / Ordonnance sur la promotion des réseaux de compétences et d'innovation pour le secteur agroalimentaire / Ordinanza concernente la promozione di reti di competenze e d'innovazione per l'agricoltura e la filiera alimentare .....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BR 21 Zivildienstverordnung / Ordonnance sur le service civil / Ordinanza sul servizio civile (824.01).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
WBF 01 Verordnung des WBF über die biologische Landwirtschaft / Ordonnance du DEFR sur l'agriculture biologique / Ordinanza del DEFR sull'agricoltura biologica (910.181).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
WBF 02 Verordnung des WBF über die Hygiene bei der Primärproduktion / Ordonnance du DEFR concernant l'hygiène dans la production primaire / Ordinanza del DEFR concernente l'igiene nella produzione primaria (916.020.1).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
WBF 03 Verordnung des WBF über den zivilen Ersatzdienst / Ordonnance du DEFR sur le service civil de remplacement / Ordinanza del DEFR sul servizio civile (824.012.2).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>
BLW 01 VEAGOG-Freigabeverordnung / Ordonnance sur l'autorisation des importations relative à l'OIELFP / Ordinanza sulla liberazione secondo l'OIEVFF (916.121.100).....	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>

## Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali

economiesuisse beschränkt sich in der nachfolgenden Rückmeldung auf einige wenige Punkte, die seine Mitglieder besonders direkt betreffen. Dementsprechend äussert sich economiesuisse hiermit zur Agrareinfuhrverordnung und zur Verordnung über die Beiträge zur Verbilligung der Prämien von Ernteversicherungen.

Bezüglich der Ausrichtung von Bundesbeiträgen zur Prämienverbilligung ist economiesuisse der Ansicht, dass mit den beschlossenen Gesetzesänderungen sowie den nun vorgeschlagenen Verordnungsanpassungen problematische Bestimmungen verankert wurden, da es sich erstens um einen Systembruch bezüglich Abwicklung von Prämienverbilligungen handelt und zweitens ein Aufsichtskonflikt zwischen dem BLW und der FINMA geschaffen wird.

Des Weiteren möchte economiesuisse mit Nachdruck darauf hinweisen, dass der Grenzschutz nicht, wie von gewissen Kreisen in ihren Stellungnahmen gefordert wird, ausgebaut wird. Darunter fällt insbesondere die von der SGPV geforderten Anpassungen bei der Agrareinfuhrverordnung. Diese lehnt economiesuisse dezidiert ab.



**BR 19 Verordnung über die Beiträge zur Verbilligung der Prämien von Ernteversicherungen / Ordonnance sur les contributions à la réduction des primes des assurances récoltes / Ordinanza concernente i contributi per la riduzione dei premi delle assicurazioni per il raccolto**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**

economiesuisse ist der Ansicht, dass mit den beschlossenen Gesetzesänderungen sowie den nun vorgeschlagenen Verordnungsanpassungen problematische Bestimmungen verankert wurden, die wir im Sinne einer grundsätzlichen Rückmeldung in den folgenden zwei Punkten adressieren möchten, da es sich erstens um einen Systembruch bezüglich Abwicklung von Prämienverbilligungen handelt und zweitens ein Aufsichtskonflikt zwischen dem BLW und der FINMA geschaffen wird.

**1) Systembruch bezüglich Abwicklung von Prämienverbilligungen**

Mit Artikel 86 Abs. 2 LwG wurde ein aus unserer Sicht systemwidriger Mechanismus gesetzlich verankert. So ist vorgesehen, dass der Bund die Prämienverbilligungsbeiträge für Ernteversicherungen an die Versicherer und nicht direkt an die beitragsberechtigten Bewirtschafter und Bewirtschafterinnen auszahlt. Damit werden die Versicherer ohne Notwendigkeit und ungerechtfertigt als Drehscheibe zur Administration und Auszahlung der Prämienverbilligung in die Pflicht genommen. Es ist nicht ersichtlich, weshalb die Prämienverbilligungsbeiträge nicht analog wie die Direktzahlungsbeiträge gehandhabt und direkt durch den Bund ausbezahlt werden können.

**2) Aufsichtskonflikt BLW vs. FINMA (Versicherer sind durch letztere zugelassen)**

Über die vorangehend kritisierte Auszahlung der Beiträge an die Versicherer hinausgehend, sieht der Verordnungsentwurf auch die Abwälzung einer Mehrheit der mit der Prämienverbilligung anfallenden staatlichen Aufgaben und Verantwortlichkeiten auf die Versicherer vor. Dies resultiert in einer zusätzlichen Aufsicht und Einschränkung (siehe Art. 5 Gesuch des Versicherers und Vertrag) der bereits von der FINMA beaufsichtigten Privatversicherungsbranche. Versicherungen unterstehen der Aufsicht der FINMA und werden von dieser geprüft und zugelassen. Für die vorgesehene Kompetenzerweiterung des BLW in diesem Bereich fehlt aus unserer Sicht die gesetzliche Grundlage. Eine erneute Prüfung durch das BLW kann zudem zu Konflikten, Redundanzen und Effizienzverlusten zwischen der FINMA, dem BLW und den Versicherern führen, was eine Schwächung des Versicherungsmarktes zur Folge hätte.

economiesuisse möchte zudem grundsätzlich anmerken, dass es fragwürdig ist, Ernteausfallversicherungen zu verbilligen. Eigentlich sollte die Politik den bäuerlichen Betrieben den Anreiz geben, sich an neue klimatische und meteorologische Bedingungen anzupassen. Wenn nun die Prämien verbilligt werden, verlieren die bäuerlichen Betriebe den Anreiz tatsächlich das Risiko von Ernteaufällen mit anderen Mitteln zu reduzieren. Dadurch wird das Instrument Versicherung gegenüber den anderen Instrumenten des Risikomanagements durch die Politik bevorzugt behandelt. economiesuisse fände es sinnvoller, wenn alle Massnahmen des Risikomanagements, wozu u.a. auch die präventiv wirkenden wie beispielsweise Frostschutz, Bewässerung, neue und robustere Kulturen und Sorten gehören, so behandelt werden, dass in den Betrieben tatsächlich diejenige angewendet wird, die das beste Nutzen-Kosten-Verhältnis hat.



